



MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE ET DES FINANCES



**Le Budget Genre au Maroc, une perspective  
stratégique pour l'égalité des sexes et  
l'habilitation des femmes**

Mr Mohamed Chafiki  
Directeur des Études et des Prévisions Financières  
Ministère de l'Économie et des Finances

Québec, Septembre 2008



# Sommaire

- 1. Rappel du contexte et des défis**
- 2. Définition des concepts**
- 3. Points d'ancrage de la dimension genre dans les budgets**
- 4. Bilan des principales réalisations**
- 5. Défis à relever et clés de succès**

# **1. *Rappel* du contexte et des défis**

## → Contexte international

- **Ratification de la CEDAW en 1993.**
- **Engagement du Maroc à la réalisation des OMD (le 2ème rapport national 2005 adopte une démarche gendérisée).**
- **Engagement du Maroc à la mise en œuvre l'initiative 20-20 suite au Sommet sur le Développement Social de 1995 (20% des dépenses budgétaires de l'Etat et 20% de l'aide extérieure pour les services sociaux de base )**
- **Respect des engagements de la Francophonie et de la Déclaration de Luxembourg de 2000 relative à la consécration de ressources financières pour l'égalité entre les sexes (Maroc membre de l'OIF depuis 1981).**

## → Contexte national

*Le Maroc : une expérience originale de transition démocratique, de modernisation économique et de promotion du développement humain*

- **Reconnaissance des droits de l'homme dans leur acceptation universelle dans la Constitution de 1996.**
- **Renforcement du processus démocratique (code des libertés publiques, nouveaux codes de la famille et de la nationalité...).**
- **Mise en place de l'Initiative Nationale pour le Développement Humain**
- **Adoption du scrutin de liste à la proportionnelle et de la liste nationale au Parlement, réservant 30 sièges aux femmes (10,5% des élus).**
- **Nomination de 7 femmes Ministres dans le Gouvernement.**

## → Contexte national (suite)

- **Modernisation des secteurs publics : gouvernance démocratique plus affirmée, renforcement de la transparence.**
- **Renforcement de la décentralisation et de la déconcentration;**
- **Nouvelle dynamique de partenariat Etat-société civile**

## **→ Défis à relever pour les ressources publiques**

### **Situation de référence :**

- **Analphabetisme élevé : 39 % en 2006 contre 54,9 % en 1994 avec d'importantes inégalités de genre.**
- **Préservation du pouvoir d'achat de la population : Meilleure ciblage de l'intervention de la caisse de compensation (36 MMDH en 2008 contre 4 MMDH en 2002 et 12,2 MMDH en 2006).**
- **Persistance des inégalités de genre :**
  - **Le taux de scolarisation des élèves âgés de 6-11 ans est passé entre 2001 et 2007 de 85 % à 94 % (80,6 % à 91,6 % pour les filles). En milieu rural, ce taux est passé de 76,7 % à 92,6 % (70,4 % à 88,7 % pour les filles).**
  - **Mortalité maternelle : 228 pour 100.000 naissances en 2003.**
  - **Mortalité infantile : 40 pour 1000 naissances vivantes.**

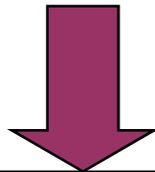
## **2. *D*éfinition des concepts**

## **→ Le budget Genre**

- **Tient compte des rapports sociaux, des préoccupations et des intérêts différenciés des femmes, des hommes, des filles et des garçons dans la société, la famille et lors de la formulation, de l'exécution et de l'évaluation des politiques publiques ;**
- **Visé à assurer l'équité de genre et à améliorer l'efficacité et la cohérence des politiques publiques à travers une meilleure allocation des ressources budgétaires.**
- **Examine les conséquences différenciées de la répartition des dépenses sur les hommes et les femmes dans le court, moyen et long terme (cycle de vie),**
- **Introduit l'équité de genre dans les indicateurs de performance et constitue une étape vers l'obligation de rendre compte, la transparence publique et une meilleure efficacité économiques.**

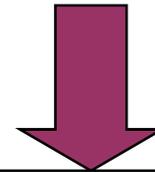
# → Le budget Genre

**Ne signifie pas**

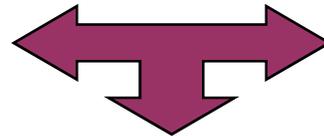


- Mettre en place un budget spécifique aux femmes ;
- Augmenter le budget réservé aux femmes
- Mettre en place, dans le cadre du budget général, un budget à deux parties, l'une pour les hommes et l'autre pour les femmes.

**Signifie**



**L'utilisation efficace des crédits budgétaires à partir d'une analyse des besoins dans le but d'améliorer la qualité de vie des hommes et des femmes.**



**Il ne s'agit pas du volume des dépenses mais de leur nature et de leurs impacts sur l'ensemble des couches sociales**

### ***3. Points d'ancrage du genre dans les budgets***

## Points d'ancrage du genre dans les budgets

- 1. Réalisation de la première étude** sur la condition de la femme au Ministère de l'Economie et des Finances.
- 2. Institution de la célébration de la Journée Mondiale de la Femme** depuis 1998 autour de thématiques fortes et porteuses.
- 3. Réforme budgétaire** orientée vers la performance initiée en 2002.
- 4. Intégration du genre dans la réforme budgétaire:** Conclusions de l'étude « Faisabilité méthodologique des comptes budgétaires du genre et de l'enfance'', appui Banque Mondiale (2002).
- 5. Lancement du projet** « Renforcement des capacités nationales en matière de gendérisation du budget'' avec l'UNIFEM (2003).
- 6. Lettres d'orientation Premier Ministre, PLF 2007 et 2008** recommandant l'introduction de l'approche genre.
- 7. Circulaire du Premier Ministre du 08 mars 2007** sur l'intégration de l'approche Genre dans toutes les politiques et programmes.

# Points d'ancrage du genre dans les budgets

## Réforme budgétaire axée sur les résultats : Six axes

- 1. Amélioration de la programmation budgétaire pluriannuelle :**  
Mise en œuvre du CDMT triennal et glissant.
- 2. Globalisation des crédits :** Gestion budgétaire axée sur les résultats et mise en place des indicateurs de performance.
- 3. Audit de performance :** Apprécier le niveau de réalisation des objectifs et de l'efficacité socio-économique.
- 4. Développement de Systèmes d'information intégrés :**  
Mutualiser et dématérialiser l'information budgétaire.
- 5. Déconcentration budgétaire :** Contractualisation des relations:  
Responsabilisation des gestionnaires
- 6. Contrôle modulé de la dépense :** Simplifier les procédures et internaliser le contrôle de régularité

# Points d'ancrage du genre dans les budgets

## Globalisation des Crédits : Budgétisation orientée vers la performance

### Objectifs

- Augmentation de la marge de manœuvre des gestionnaires
- Responsabilisation des gestionnaires autour d'objectifs prédéfinis mesurés par des indicateurs de performance;
- **Elaboration d'indicateurs chiffrés:** lien objectifs-crédits alloués-résultats attendus;
- **Fongibilité des crédits à l'intérieur des paragraphes:** possibilité offerte aux ordonnateurs / sous ordonnateurs d'effectuer des virements de crédits entre lignes d'un même paragraphe sans l'autorisation préalable du MEF;
- **Reddition des comptes** à travers l'élaboration par les ministères de synthèse semestrielles des virements de crédits effectués et de rapports d'évaluation annuels: mesure de la performance.

### Contenu

### Réalisations

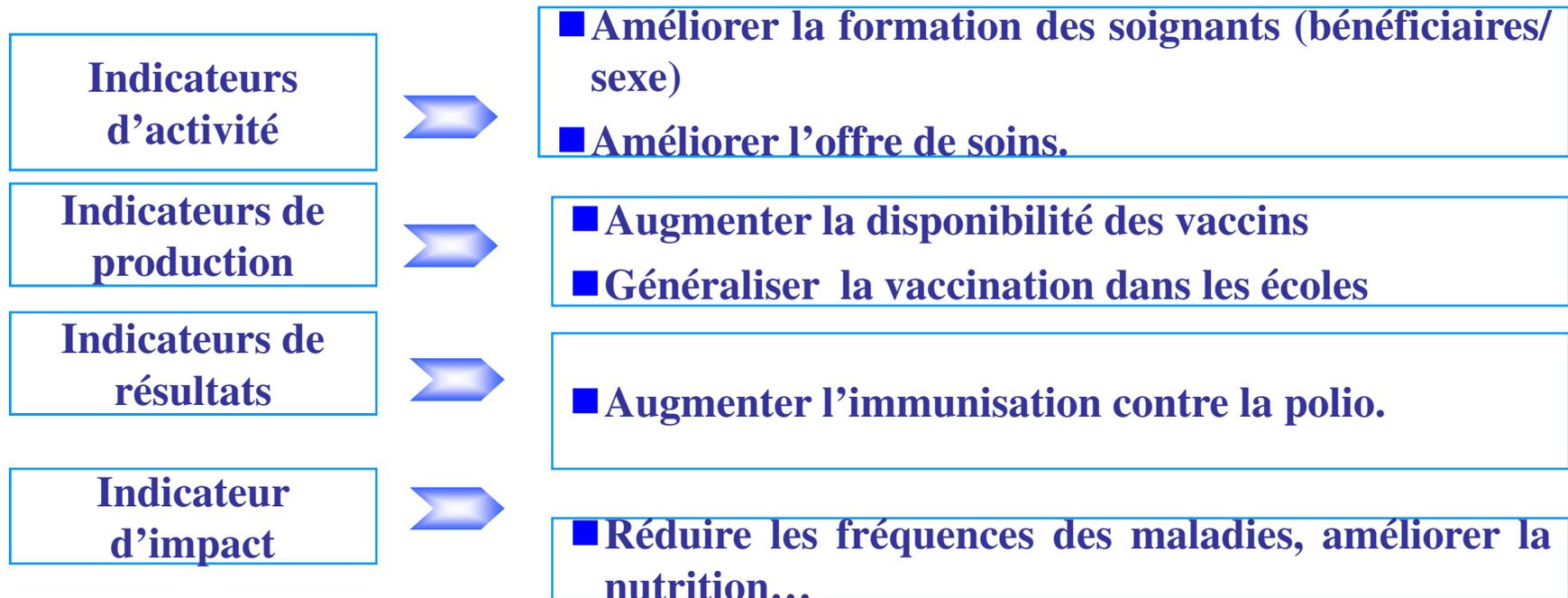
	2002	2004	2005	2006	2007
<b>Nbr Départ. adhérents</b>	1 dép. (4%)	5 dép. (17%)	14 dép. (40%)	25 dép. (70%)	32 dép. (77%)
<b>Nbr Indicat. Perform</b>	<b>234</b>	<b>769</b>	<b>1245</b>	<b>1488</b>	<b>1912</b>

# Points d'ancrage du genre dans les budgets

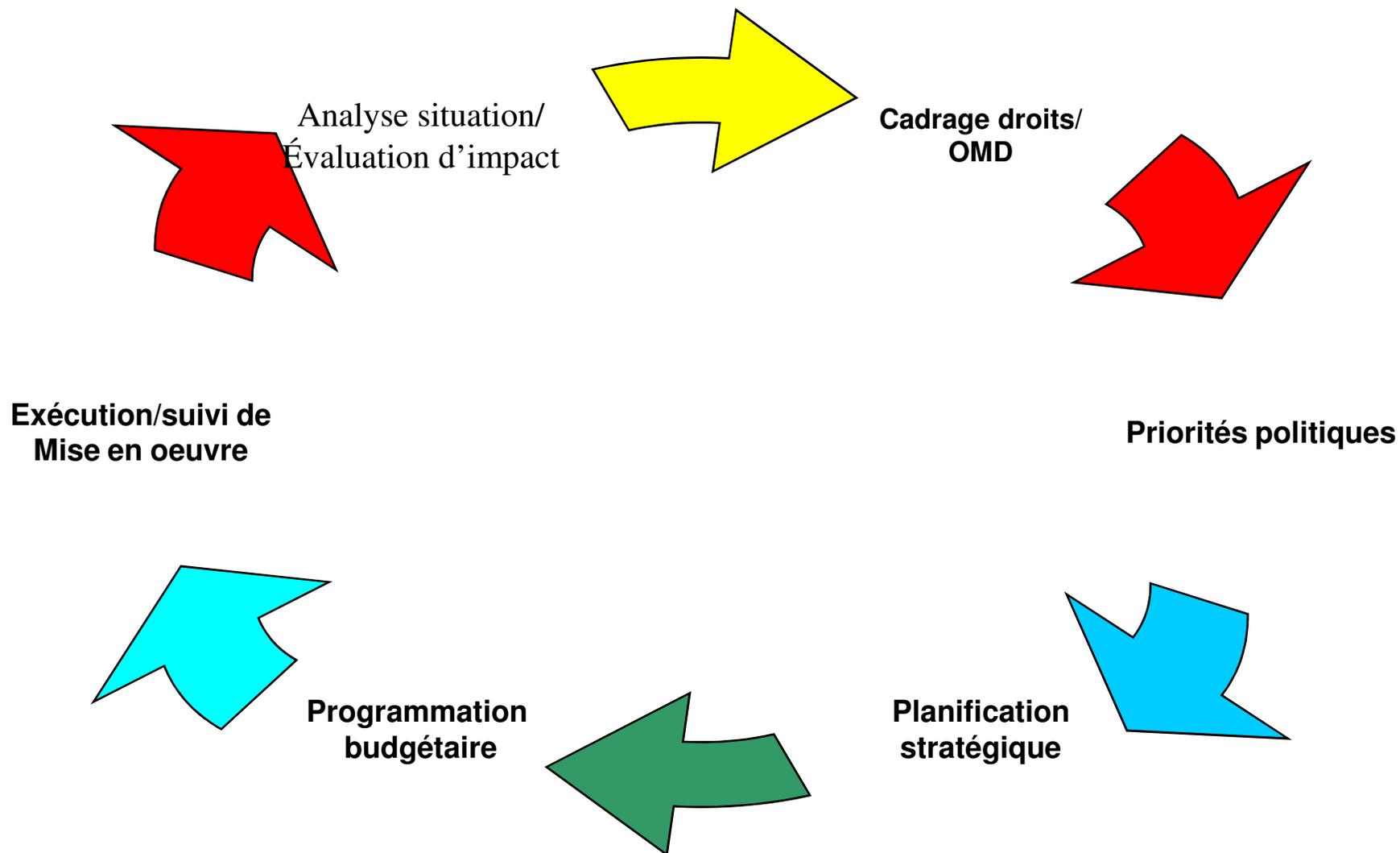
- **Construction d'indicateurs de performance sensibles au genre : toujours orientés vers un objectif prédéfini et avec une fiche de présentation de l'indicateur.**

## Typologie des indicateurs

(Exemple d'indicateurs liés à l'objectif de réduire la mortalité infantile)



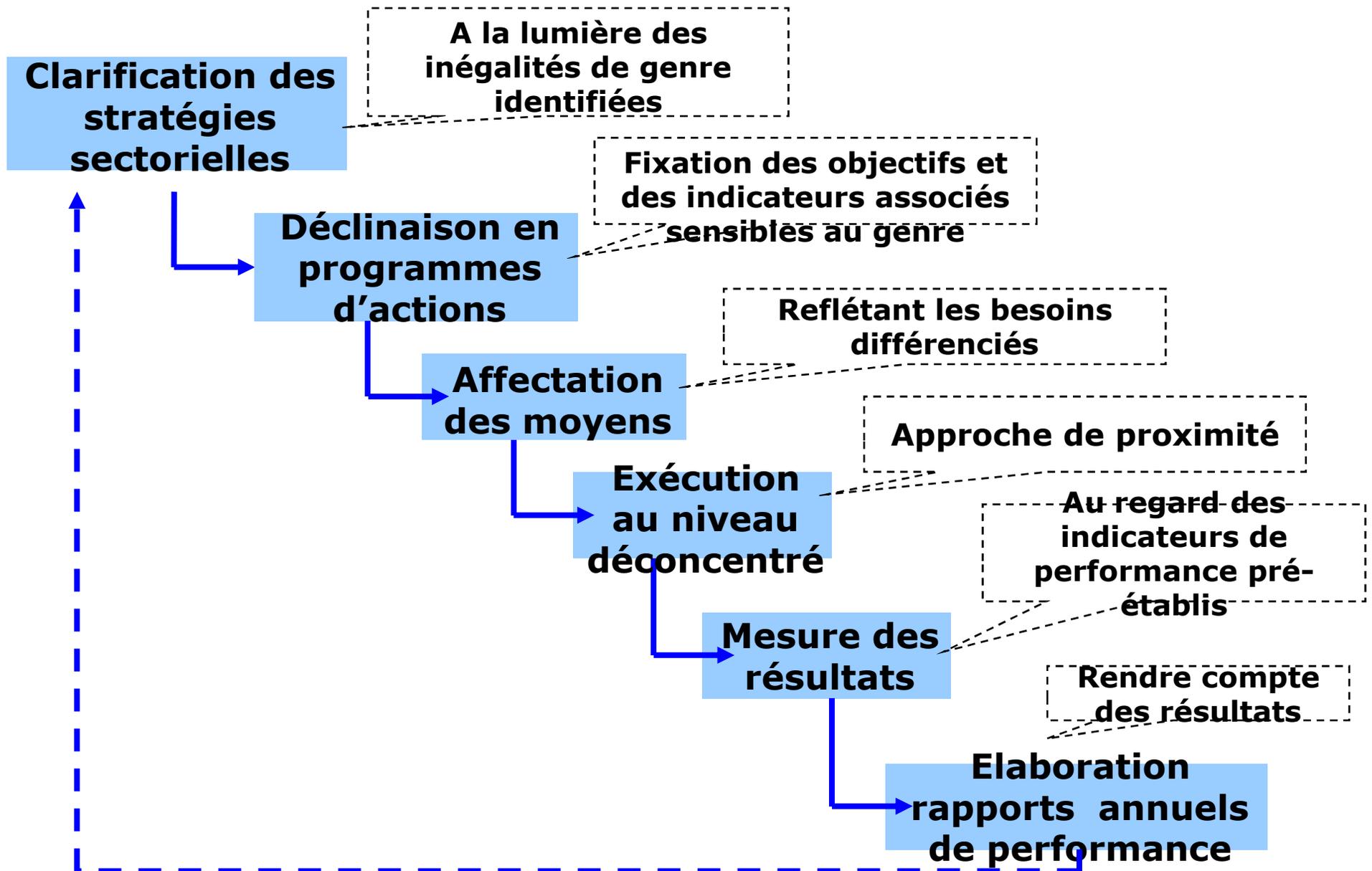
# Schéma d'ensemble de la démarche budget genre: Mieux aligner les politiques, plans et budgets



# Résultats attendus de la BSG

- **Aligner les budgets sur les priorités politiques et sur les engagements internationaux** en matière d'égalité des sexes (OMD 3, Engagements de la Francophonie et de la Déclaration de Luxembourg ).
- **Repenser les pratiques de planification, de programmation et d'exécution des politiques publiques** dans le souci d'assurer l'équité et l'efficacité :
  - ✓ **en amont** par la sélection des projets, au niveau de la planification, à partir de leur impact attendu selon l'optique genre,
  - ✓ **en aval**, par l'analyse de l'impact des budgets, sur les hommes, les femmes, les garçons et les filles.
- **Intégrer, mettre en cohérence et synchroniser les différents programmes de développement social** pour une prise en compte effective des besoins différenciés des populations et une responsabilisation accrue des acteurs locaux.
- **Instaurer une véritable culture de l'évaluation des politiques** à travers l'élaboration d'indicateurs de performance permettant d'apprécier la pertinence des politiques en matière d'atténuation de la pauvreté et des inégalités genre.
- **Habiliter les parlementaires et ONG à participer aux débats** autour des allocations budgétaires : améliorer la lisibilité des budgets.

# Démarche de performance intégrant le genre



## **4. Bilan des principales réalisations**

# **Bilan des réalisations**

- 1. Renforcement des capacités du Ministère des Finances et des départements ministériels partenaires**
- 2. Production d'outils et d'instruments sur le budget genre**
- 3. Elaboration du Rapport Genre qui accompagne la Loi de Finances**
- 4. Elaboration d'autres guides méthodologiques et manuels sur la performance**
- 5. Affinement des systèmes d'information : Lancement d'un dispositif de suivi communautaire; Examen exhaustif des statistiques genre.**
- 6. Accompagnement des départements ministériels dans l'intégration effective de la dimension genre dans le budget**
- 7. Développement d'un système de gestion des connaissances et d'une stratégie de communication (knowledge management et site web)**
- 8. Renforcement du dialogue politique et engagement de la société civile**
- 9. Evaluation nationale et internationale.**

# **Bilan des réalisations**

- 1. Renforcement des capacités en matière d'élaboration, de suivi et d'exécution des budgets selon l'approche genre :**
  - ✓ Organisation de divers ateliers et sessions de formation au profit des chargés de la planification et de la programmation budgétaire du Ministère de l'Economie et des Finances et des départements ministériels
  - ✓ Organisation de sessions de formation au profit des parlementaires et de représentants d'ONG.

# Bilan des réalisations

## 2. Production d'outils : Guide de la Réforme budgétaire

- **Premier instrument de travail sur le budget genre** : visant une meilleure connaissance du processus de planification et de programmation budgétaire et de la réforme budgétaire axée sur les résultats.
- **Elaboré par le Ministère des Finances et de la Privatisation sur la base des recommandations de parlementaires et du monde associatif.**

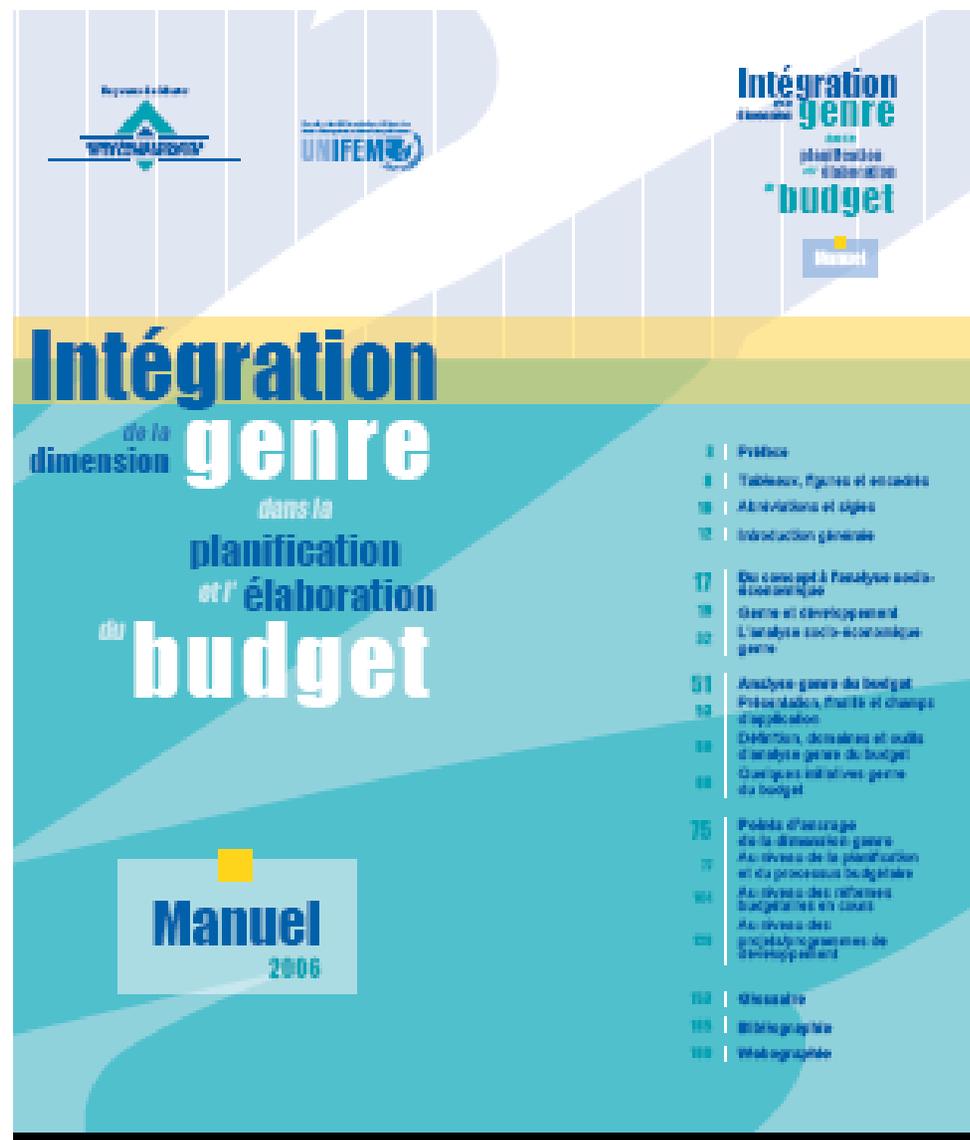
[www.finances.gov.ma/depf/depf.htm](http://www.finances.gov.ma/depf/depf.htm)



## 2. Production d'outils : Manuel de Budgétisation Sensible au Genre

- **Instrument d'institutionnalisation de l'approche "genre" dans le processus budgétaire.**
- **Visé à renforcer les capacités des responsables des budgets et de la planification dans le domaine de la BSG.**
- **Visé à servir de cadre normatif pour la mise en oeuvre de la réforme budgétaire axée sur les résultats.**

<http://www.finances.gov.ma/depf/dpegaction/genre/autres.html>



### 3. Le Rapport Genre qui accompagne la Loi de Finances

- **Institutionnalisation depuis 2006 de l'élaboration du Rapport Genre annuel accompagnant la loi de Finances : Instrument d'évaluation des politiques et de dialogue et outil pédagogique et de plaidoyer.**
- **Intégration progressive de nouveaux départements dans une démarche participative (actuellement 20 départements).**

[www.finances.gov.ma/depf/depf.htm](http://www.finances.gov.ma/depf/depf.htm)

Royaume du Maroc



Direction des Etudes et des Prévisions Financières

## **RAPPORT GENRE**

*Annexé au Rapport Economique et Financier*

Octobre 2006

## Présentation institutionnelle du Rapport Genre

- **En 2005, le Rapport Genre annexé au Rapport Economique et Financier (1<sup>ère</sup> expérience).**
- **En 2006 : le Rapport Genre élaboré à part avec une synthèse annexée au Rapport Economique et Financier.**
- **Rapport Genre distribué aux parlementaires.**
- **Débat et questions orales au Parlement des différentes couleurs politiques.**

## 5. Affinement des systèmes d'information : Examen Exhaustif des statistiques sensible au genre

- **Premier recueil exhaustif des statistiques genre au Maroc qui présente un état des lieux des données disponibles à ce jour dans le domaine des statistiques désagrégées selon le genre.**
- **Permettra de déterminer les dimensions prioritaires sur lesquelles l'action publique devrait se concentrer afin d'améliorer les conditions des femmes et d'assurer une meilleure équité notamment en milieu rural**



## **5. Affinement des systèmes d'information :** **Dispositif de suivi au niveau communautaire CBMS**

- **Lancé au Maroc en 2006 dans deux localités : la Municipalité urbaine d'Essaouira et la Commune rurale de Bouabout.**
- **CBMS est une forme de contrôle local de la communauté et du bien être des ménages développé en réponse au besoin d'une source d'information à jour au niveau local (développé par le CRDI et mis en œuvre dans 14 pays à partir de 2005).**
- **L'expérience marocaine se distingue par l'intégration de questions sur le budget temps, sur la violence ou sur la propriété.**

# 7. Développement d'un système de gestion des connaissances et d'une stratégie de communication

- Création d'un site Web dédié à la BSG: [www.finances.gov.ma/genre](http://www.finances.gov.ma/genre)
- Edition d'un numéro spécial de la revue Al Maliya du Ministère des Finances consacré à la BSG.
- Dissémination de l'expertise, de knowledge management.
- Elaboration d'une stratégie de communication.

**Budgetsation sensible au Genre**

MINISTÈRE DES FINANCES ET DE LA PRIVATISATION

Qu'est ce que le Genre

Budget sensible au Genre

Cadre de référence

Planification et mise en oeuvre

Documentation

Coordonnées

Qu'est ce que le "Genre" ?

Il existe habituellement une confusion entre les concepts "sexe" et "Genre". Le premier renvoie aux différences biologiques essentielles entre hommes et femmes. Le second, plus complexe, se réfère, par contre, aux spécificités socioculturelles qui déterminent la position et les rôles de chacun des deux sexes au sein de la société ainsi que la répartition des ressources. Le tableau ci-après permet d'illustrer, de façon simplifiée, les différences entre les deux concepts :

Spécificités du Sexe	Spécificités du Genre
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Naturelles</li> <li>• Universelles</li> <li>• déterminées biologiquement</li> <li>• Innées</li> <li>• Concernent les individus</li> <li>• Invariables</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Culturelles/ sociologiques</li> <li>• Non universelles</li> <li>• Acquises par le biais de la socialisation</li> <li>• Concernent la société et les institutions</li> <li>• Varient selon le temps et l'espace</li> <li>• Déterminées par les lois et les normes sociologiques et culturelles dominantes ainsi que par l'éducation familiale et scolaire</li> </ul>
<p><b>Renvoient aux qualités de féminité et de masculinité</b></p> <p>Exemple : Seule la femme peut être enceinte.</p>	<p>Exemple : Les femmes, contrairement aux hommes, occupent rarement les postes de décision.</p>
<p>Exemples de politiques qui tiennent compte des besoins liés aux sexes :</p> <p>Consacrer des ressources pour :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Améliorer les conditions de grossesse et d'accouchement pour les femmes ;</li> <li>• Lutter contre le cancer de la prostate chez l'homme.</li> </ul>	<p>Exemple de politique qui intègre l'approche Genre :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mesures juridiques pour lutter contre les sexistes qui empêchent les femmes d'accéder aux postes de responsabilité dans l'administration publique au même titre que les hommes.</li> </ul>

Décryptage

Quelle est la relation entre l'intégration de l'approche genre et l'efficacité du budget ?

FOCUS

Quelle relation entre les rôles et les besoins selon le Genre ?

Qu'est ce qui a changé par rapport au passé ?

Partenaire

United Nations Development Fund for Women

UNIFEM

Revue Al-Maliya

AL MALIYA

Liens utiles

Lire la suite

Ministère des Finances et de la Privatisation

**AL MALIYA**

N°38 Juin 2006

**Dossier**  
La Budgetsation Sensible au Genre

Evènements  
Privatization :  
Bilan et perspectives

Actualité

- La 6<sup>ème</sup> Conférence de FOMC
- L'Inspection Générale des Finances s'alligne sur les normes internationales
- Le jumelage institutionnel : Nouveaux instruments de coopération Maroc-UE

Services

- La consécration de GSRH
- Nouveaux services offerts à travers la convention MFP / Mondiale Assistance

Un projet pour l'équité et la proximité

Revue Trimestrielle du Ministère des Finances et de la Privatisation  
<http://www.finances.gov.ma>

## 8. Renforcement du dialogue politique et engagement de la société civile

### Engagement de la société civile

- **Pilotage par les associations de femmes d'initiatives de BSG au niveau local : formation et sensibilisation d'élus locaux et d'associations locales de femmes pour gendériser les budgets communaux.**
- **Mobilisation des associations de femmes autour de la mise en œuvre du nouveau Code de la famille – plaidoyer pour le renforcement des capacités des tribunaux de la famille; prise en compte de l'économie des soins dans le calcul de la contribution de la femme au foyer...**

## **9. Réalisation d'une évaluation nationale et internationale en 2006**

- **Organisation d'un séminaire d'évaluation nationale de l'initiative BSG avec des partenaires clés du programme.**
- **Organisation d'un séminaire d'évaluation internationale avec les pays menant des initiatives BGS avec l'UNIFEM (le Mozambique, le Sénégal, l'Equateur et le Maroc) : échange de bonnes pratiques à l'international, partage d'expertises et développement de partenariats.**

## **5. Quelques défis à relever**

# Quelques défis à relever

**Généralisation à l'ensemble des départements ministériels, de la mise en œuvre des différents volets de la réforme budgétaire:**

- **CDMT:** faire coïncider leur préparation avec le calendrier de préparation du PLF, accompagner les départements pour l'appropriation de cet outil et le rendre crédible: séminaires, assistance technique.
- **Globalisation des crédits:** généralisation du dispositif aux dépenses de fonctionnement, généralisation à tous les départements, consacrer la reddition des comptes et la production de rapports d'évaluation.
- **Indicateurs de performance:** réduire leur nombre, les gendériser et améliorer leur qualité.
- **Contractualisation:** instrument à développer entre l'administration centrale et ses services déconcentrés sur la base de stratégies bien définies, d'objectifs clairs à atteindre et d'engagements réciproques.
- **Accompagnement:** poursuivre le renforcement des capacités des gestionnaires (budgétaires et opérationnels).
- **Systemes d'information:** mutualisation, intégration, fiabilisation, sécurité et contrôle interne.
- **Evaluation:** renforcement des audits de performance, développement des systèmes d'évaluation des politiques publiques.

## 5. Quelques facteurs clés de succès

- **Renforcer l'engagement politique et l'adhésion des différents intervenants pour la BSG et développer la convergence et la cohérence des politiques publiques.**
- **Refondre la Loi Organique des Finances pour consacrer la démarche de la performance et intégrer les nouveaux concepts et outils y afférents.**
- **Mise en place d'une structure dédiée à la conception et au pilotage de la Réforme qui accélérerait le rythme et d'optimiserait les efforts,**
- **Poursuivre l'affinement de l'appareil statistique dans le sens d'une gendérisation des données et indicateurs.**
- **Meilleure organisation de l'implication des ONG dans le processus de gendérisation (processus documenté et lisibilité budgétaire) ;**
- **Mettre en place l'Institut Budget Genre de Rabat: développement de matériel de recherche et de formation en langue Française et Arabe.**

**Merci pour votre attention**